中央纪委监察部网站“学思践悟”专栏

● 中华民族走向繁荣、富强和文明，必须有一个坚强的领导核心，这个领导核心无可替代，就是执政的中国共产党。

● 坚持党的领导和推进社会主义法治是有机统一的。

● 依规管党治党建设党是依法治国的重要前提和政治保障。邓小平同志指出：“没有党规党法，国法就很难保障。”全面推进依法治国，既要求党依据宪法和法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。

● 制度的生命力在于执行。各级党组织和党员领导干部要以身作则、以上率下，带头维护党章，带头遵守党规党纪。各级纪检机关要强化监督执纪问责，坚决维护党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律，同违规违纪行为作斗争。

依法治国、依规治党之一

依规管党治党 推进依法治国

来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2014-11-03

　　党的十八届四中全会决定开宗明义，把坚持中国共产党的领导列为全面推进依法治国的首要原则，阐述了党的领导和依法治国的关系，强调社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。

　　中国特色社会主义最大特色、最本质特征就是党的领导。在我们国家，东西南北中，工农商学兵政党，党是领导一切的。党的领导是历史的选择、人民的选择。中华民族的独立和解放，是在中国共产党领导下取得的，解决13亿人民温饱问题和初步建成小康社会，也是在党的领导下实现的。5000年的中华传统文化决定了，我们国家和民族的发展要有一个主轴，否则必然四分五裂、一盘散沙。中华民族走向繁荣、富强和文明，必须有一个坚强的领导核心，这个领导核心无可替代，就是执政的中国共产党。

　　坚持党的领导和推进社会主义法治是有机统一的。宪法是国家的根本大法，确立了党的领导地位，赋予了党治国理政的责任和使命。党章是党内的根本大法，规定了党必须在宪法和法律范围内活动，党员必须模范遵守法律法规。党领导人民制定宪法和法律，领导人民执行宪法和法律，保证着依法治国的正确政治方向，引领社会主义法治建设。只有把党管好、治好、建设好，国家才能治理好。党治国理政能力强，才能推进国家治理体系和治理能力现代化。

　　依规管党治党建设党是依法治国的重要前提和政治保障。邓小平同志指出：“没有党规党法，国法就很难保障。”全面推进依法治国，既要求党依据宪法和法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。我们党经过长期探索实践，已经形成了一整套层次清晰、运行有效的党内法规制度，使管党治党建设党有章可循、有规可依。党章是管党治党的总章程，是全党必须严格遵守的总规矩。以党章为统领的党内法规制度，体现党的先锋队性质和先进性要求，是维护党的集中统一，保持党的凝聚力、战斗力的根本保证。现在党内有些同志不深入学习党章，或者只知其然、不知其所以然；有的党员领导干部只要求下级学，自己却不认真学；有些党校也没有正儿八经开设学习党章党规党纪的课程，真是最该学的不学。只有每一位党员无条件地履行党章规定的义务，受到党规党纪的刚性约束；每一个党组织切实把党章党规党纪作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据，党才能带动全社会尊法、守法、用法，把党的政治优势、社会主义制度优势转化为管理国家的效能。

　　制度的生命力在于执行。各级党组织和党员领导干部要以身作则、以上率下，带头维护党章，带头遵守党规党纪。各级纪检机关要强化监督执纪问责，坚决维护党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律，同违规违纪行为作斗争。

全面推进依法治国的旗帜已经举起，这代表了执政的中国共产党的态度、立场和方向。建设社会主义法治国家是个长期过程，可能需要几代、十几代人的努力。目标越高远，就越要立场坚定、脚踏实地、务实创新。只有这样，才能使管党治党和治国理政相互促进，推进社会主义法治国家建设。

依法治国、依规治党之二

党规党纪严于国家法律

来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2014-11-10

　　党规党纪严于国家法律，这是由中国共产党的先锋队性质决定的。党只有以更严的标准、更严的纪律要求和约束各级党组织和广大党员干部，才能永葆先进性和纯洁性。

　　党规党纪对党员的要求要严于国家法律对普通公民的要求。从严治党就是要把权力关进笼子里，把篱笆扎得更紧。党纪笼子肯定要比国家法律笼子的眼儿更小、标准更严。打个比方，就像是“国标”和企业标准的关系。好多人想当然地把国家标准当成最高标准，企业标准是低标准。其实，“国标”是强制标准，是必须遵守的底线。企业标准一定严于“国标”，否则企业就没有创新、不能赢得竞争。国家法律是全体公民的行为底线，而党规党纪不仅要求党员坚定理想信念宗旨、保持道德情操，还要求党员必须模范遵守国家的法律。

　　党是肩负神圣使命的政治组织，党员是有着特殊政治职责的公民，必须接受更加严格的纪律约束。要求入党的人首先要认真学习党规党纪，了解党员的义务和党的纪律，看看自己能不能做得到、守得住。有些事情，普通公民可以做，党员就不行。入了党，就意味着要多尽一份义务，就得在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。党员干部尤其是高级干部责任和担当就要更大！

　　治国必先治党，治党务必从严。从严治党关键在从严执纪。习近平总书记指出：“党要管党、从严治党，靠什么管、靠什么治？就要靠严明纪律。”严明二字要害在执行，要做到执纪必严、违纪必究。再好的制度不执行、形同虚设，就一定会形成“破窗效应”。党规党纪执行不严、不紧，党就会降格为一般社会团体，党员就成了普通公民。如果执政党连自己的纪律都守不住、执行不下去，从严治党就无从谈起，依法治国、依法执政就是一句空话！必须以严的标准要求党员、严的措施管住干部，确保党规党纪刚性约束，决不能成为“稻草人”。

承诺高，期盼更高。依法治国根本上是党对自己讲的。全面推进依法治国的大旗一旦举起，人民群众就对我们党治国理政、管党治党能力水平提出更高要求，就会用党纪国法的尺子衡量党员干部。要求党员做遵纪守法的模范，领导干部就必须做楷模，给群众做出表率。党委书记要做从严治党的书记，以身作则、以上率下，坚持原则、敢抓敢管，自觉担负起从严治党、执行党的纪律的政治责任。

依法治国、依规治党之三

德法相依 相辅而行

来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2014-11-17

　　依法治国和以德治国相结合，是我们党治国理政的重要理念，是社会主义法治的鲜明特色。这是由中华民族的文化基因决定的。我们国家这么大、有13亿人口，如果仅仅依靠法律治理，都退到了底线，那就会很危险。必须继承和弘扬中华民族优秀传统文化，汲取德治礼序、崇德重礼的文化精华。

　　中华文明源远流长、博大精深，是世界上唯一没有中断的文明。在绵延5000年的历史进程中，中华民族创造了灿烂文化，也积累了丰富的治国理政、管权治吏经验。德治思想和实践贯穿在中国历朝历代，在国家和社会治理中发挥重要作用。我国古代有民惟邦本、政得其民等丰富的民本思想，有礼法相依、德主刑辅、治国先治吏等丰厚的治国理念，蕴含的哲学思想、人文精神、道德示范，为我们推进国家治理体系和治理能力现代化提供了历史借鉴。

　　优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了民族精神的根脉。中华传统文化是伦理文化、责任文化。“国家”是中华民族独有的概念，中华民族有着根深蒂固的家国思想、家国情怀。中国人讲的家既指家庭，又包括家族。为国尽忠、在家尽孝，天经地义。修身齐家治国平天下，修身为首要。治国从治家开始，只有修好身，才能理好家、治好国。孝悌忠信礼义廉耻，这“八维”是中华传统文化的核心，也是中华文化的DNA，经过千锤百炼，已经渗透到中华民族每一个子孙的骨髓里。迄今为止，还没哪个人敢挑战这八个字，敢说自己不孝、不忠、不信、不义、不廉、不耻！

　　徒法不足以自行。法律再健全、体系再完备，最终还要靠人来执行。领导干部如果在德上出了问题，必然导致纲纪松弛、法令不行，必然违纪违法、走向腐败。在为官从政方面，我国传统文化留下许多官德官箴，“重莫如国，栋莫如德”，“不患位之不尊，而患德之不崇”，告诫为政者官职越高、权力越大，就越要战战兢兢、如履薄冰。历史上，一个德行端正的好县令，在一塌糊涂的朝代里，能够把一个县给治理好的不乏其人。《论语》中说，君子三年不为礼，礼必坏；三年不为乐，乐必崩。从近年来查处的腐败案件看，一些干部没了人形，根本问题都是出在“德”字上，缺德了！为政以德，正心修身。党员领导干部必须知古鉴今、心存敬畏、慎独慎微，讲规矩、守戒律，决不能无法无天、胆大妄为。

历史是最好的老师。我们要对自己的历史文化多一份尊重，多一份思考，汲取经验和教训，取精华、去糟粕，把握住文化根脉，坚守和弘扬优秀传统，让民族文化的生命得以延续。法律是他律，道德是自律。全面推进依法治国，要吸收传统文化的营养，坚持他律和自律相结合，发挥礼序家规、乡规民约的教化作用，让法治与德治相得益彰。

依法治国、依规治党之四

与时俱进健全完善党规党纪

来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2014-11-24

　　党的事业发展，既要求管好党、治好党，又要求建设好党。我们党是一个有8600多万党员的大党，党的建设任务极其繁重。党规党纪是管党治党建设党的重要法宝，必须不断加以完善，为党要管党、从严治党提供制度保证。

　　拥有一整套党内规则，这是中国共产党的一大政治优势。在革命战争年代，我们党就是靠严明的党纪，维护党的集中统一，保持党的凝聚力、战斗力。老一辈无产阶级革命家在长期革命斗争中，把“严守党的纪律，保守党的秘密”渗透到了骨髓里。党取得执政地位后，党规党纪成为管党治党的重器。经过长期实践探索，我们党逐步形成了完整的党内规则制度体系，包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则7种类型。党规党纪明确了党的性质宗旨、纲领目标、组织保障、行为规范、纪律约束，是我们党永葆先进性、纯洁性的根本保证。

　　当前，党的制度建设理论研究相对薄弱，理论研究人才匮乏，对党规党纪的历史渊源、地位作用、体例形式、产生程序等均需系统研究、予以确定；有的党规党纪过于原则，缺乏细节支撑，操作性不强；有的与国家法律交叉重复。比如，党的纪律处分条例中，就有许多与刑法等法律法规重复的内容。党规党纪严于国家法律。普通公民都要做到的事，执政党还有必要在自己的纪律里重复规定吗？

　　要实现党规党纪与法律法规的有机衔接。凡是法律已有明确规定的，党规党纪就应不再重复。党规党纪要体现自己的特点，着重规范政治纪律、组织纪律，保证党员坚定理想信念、保持优良作风、坚守道德情操。制定党规党纪不能追求大而全，要找到最大公约数，兼顾必要性、可行性和可操作性。要循序渐进，先从提出要求入手，不断总结经验，逐步上升为制度。制度制定出来，就得让大家记得住、做得到，要义明确、简明易懂、便于执行。要抓紧修订党员领导干部廉政准则、党的纪律处分条例、巡视工作条例，不断完善党风廉政建设和反腐败相关党规党纪和法律法规。要着眼于反腐败斗争的新要求，借鉴各国有益经验，把实践中具体可行的政策和办法，转化为党规和法律。

　　与时俱进是我们党的理论品质。在依法治国的大背景下，健全完善党规党纪，对于推进党的建设制度化、规范化、程序化，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，具有十分重要的意义。要认真总结我们党93年、无产阶级政党100多年、世界政党300多年制度建设理论和实践经验，立足当前、着眼长远，确保到建党100周年时，全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内制度体系。